



academia  

---

DE CENTROAMERICA

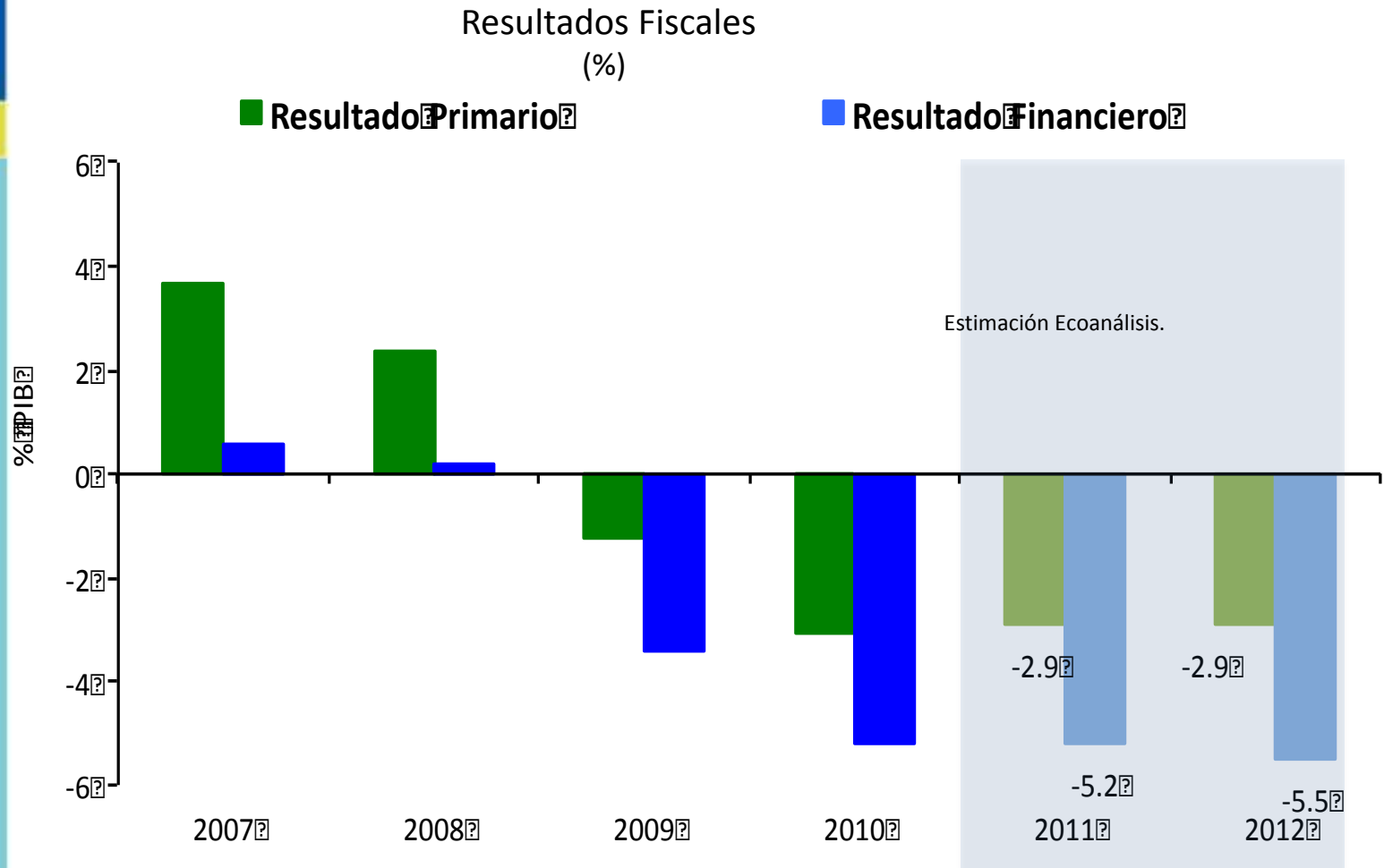
# **Efectos Distributivos y Macroeconómicos de la Reforma Tributaria 2011**

Luis Mesalles J.

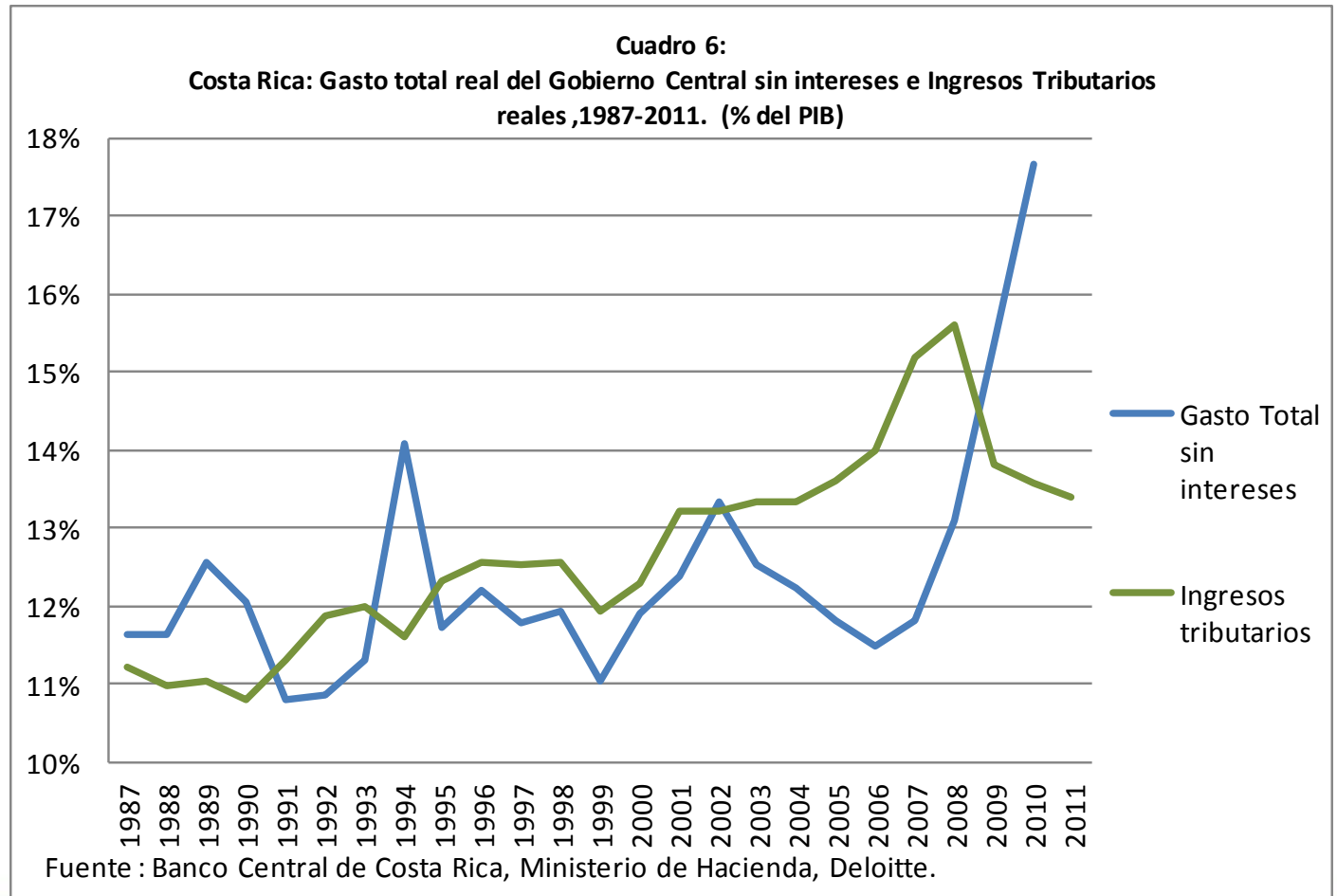
# Esquema Presentación

- Justificación para una Reforma
  - Situación Fiscal
  - Nivel de Ingreso “Requerido”
  - Cambios Estructurales a Esquema Tributario
- Consecuencias Económicas de la Reforma
  - Consecuencias Macro de no hacerla
  - Consecuencias Macro de hacerla
  - Consecuencias Micro

# Existe un Problema Fiscal...



# Menos Ingresos por crisis, y mucho más Gastos, explican Déficit...



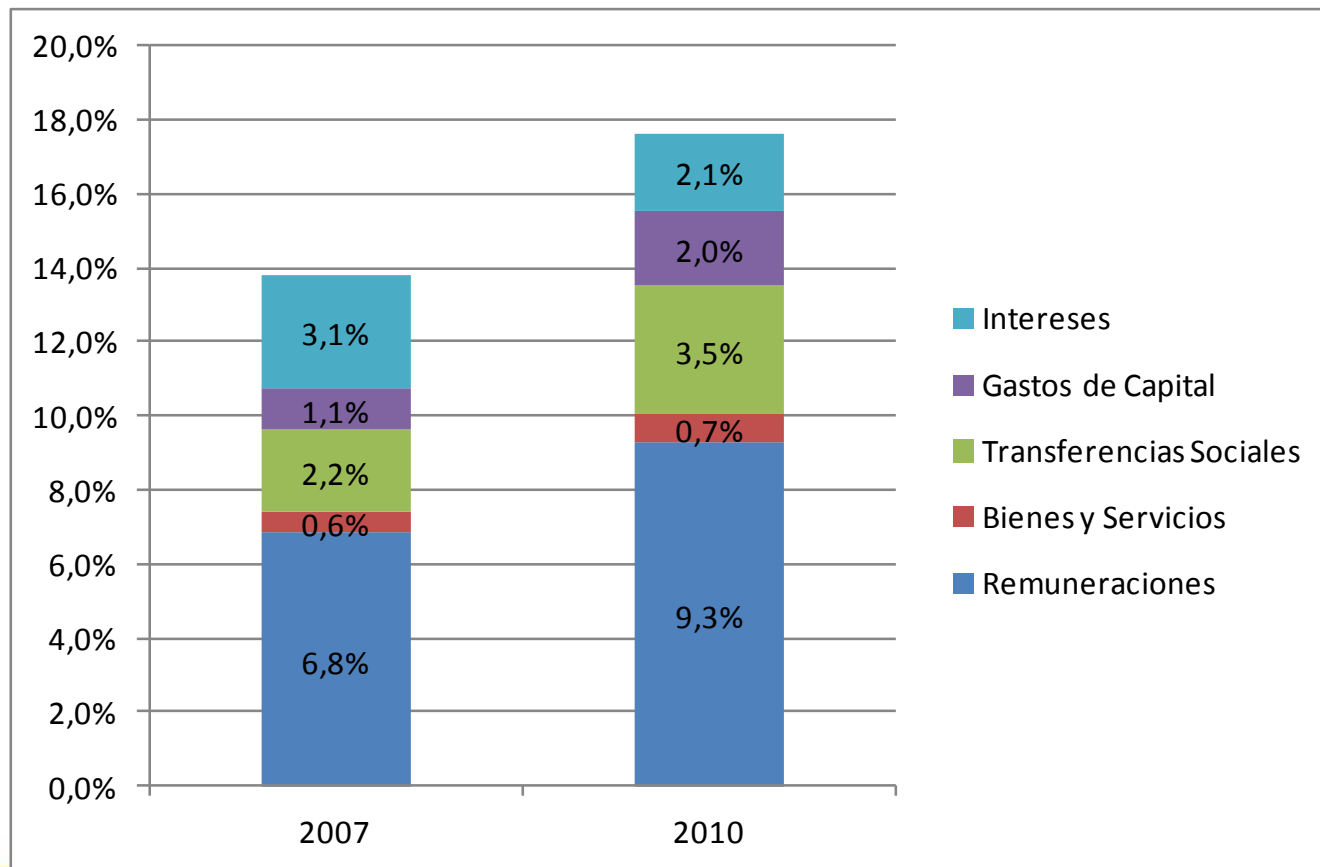
# Todos los rubros de Gastos han crecido a tasas elevadas, menos los intereses...

Variación interanual fin de año  
(%)

	2008	2009	2010
<b>Gastos sin Intereses</b>	31.9	21.5	29.0
Remuneraciones	20.0	30.2	21.0
Bienes y Servicios	20.7	21.4	13.5
Transferencias Sociales	29.6	26.1	33.3
Gastos de Capital	56.1	9.3	48.8
Intereses	-19.0	5.9	11.5
<b>Gastos Totales</b>	21.4	19.3	26.8

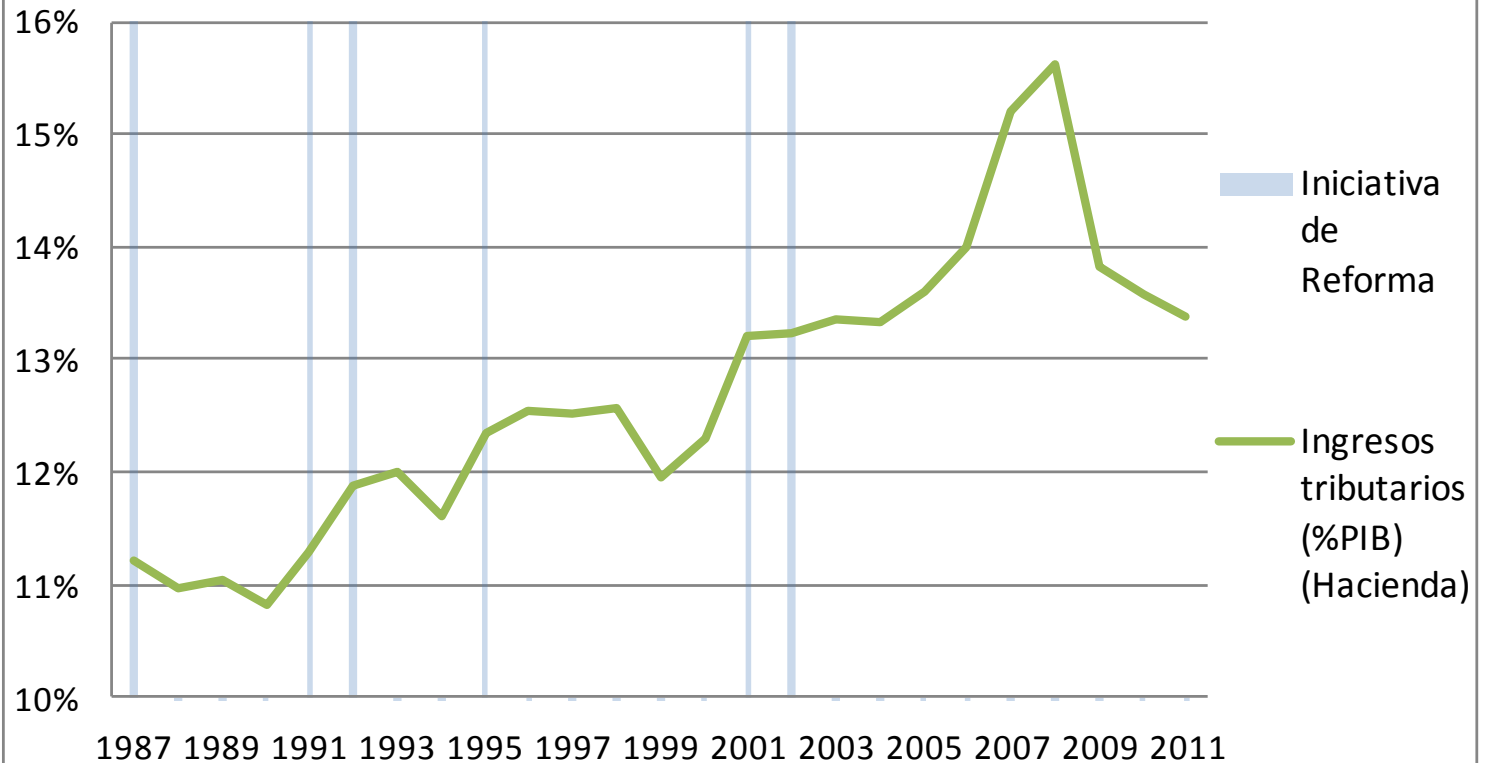
# Y mucho más que la producción...

Costa Rica: Composición de Gastos del Gobierno Central. 2007 y 2010



# Los Ingresos Tributarios han crecido, pero no gracias a las Reformas...

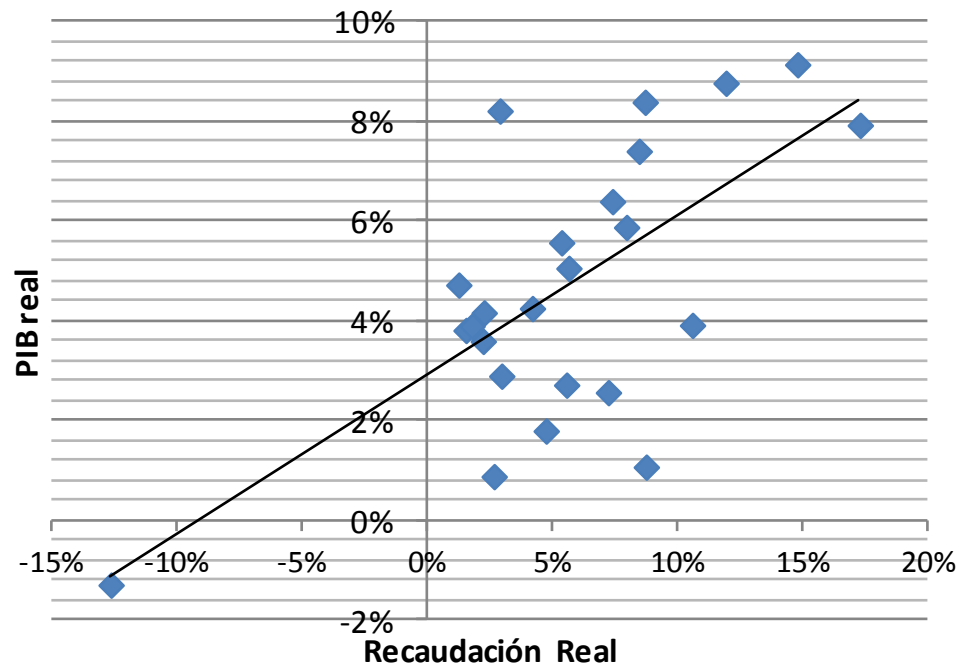
Costa Rica: Ingresos Tributarios reales de Costa Rica ,  
1987-2011. (% del PIB)



Fuente : Banco Central de Costa Rica, Ministerio de Hacienda, Deloitte.

# Aumentos de Ingresos están más relacionados con Crecimiento...

Costa Rica: Relación entre Variaciones del PIB real vs Recaudación real, 1987-2011

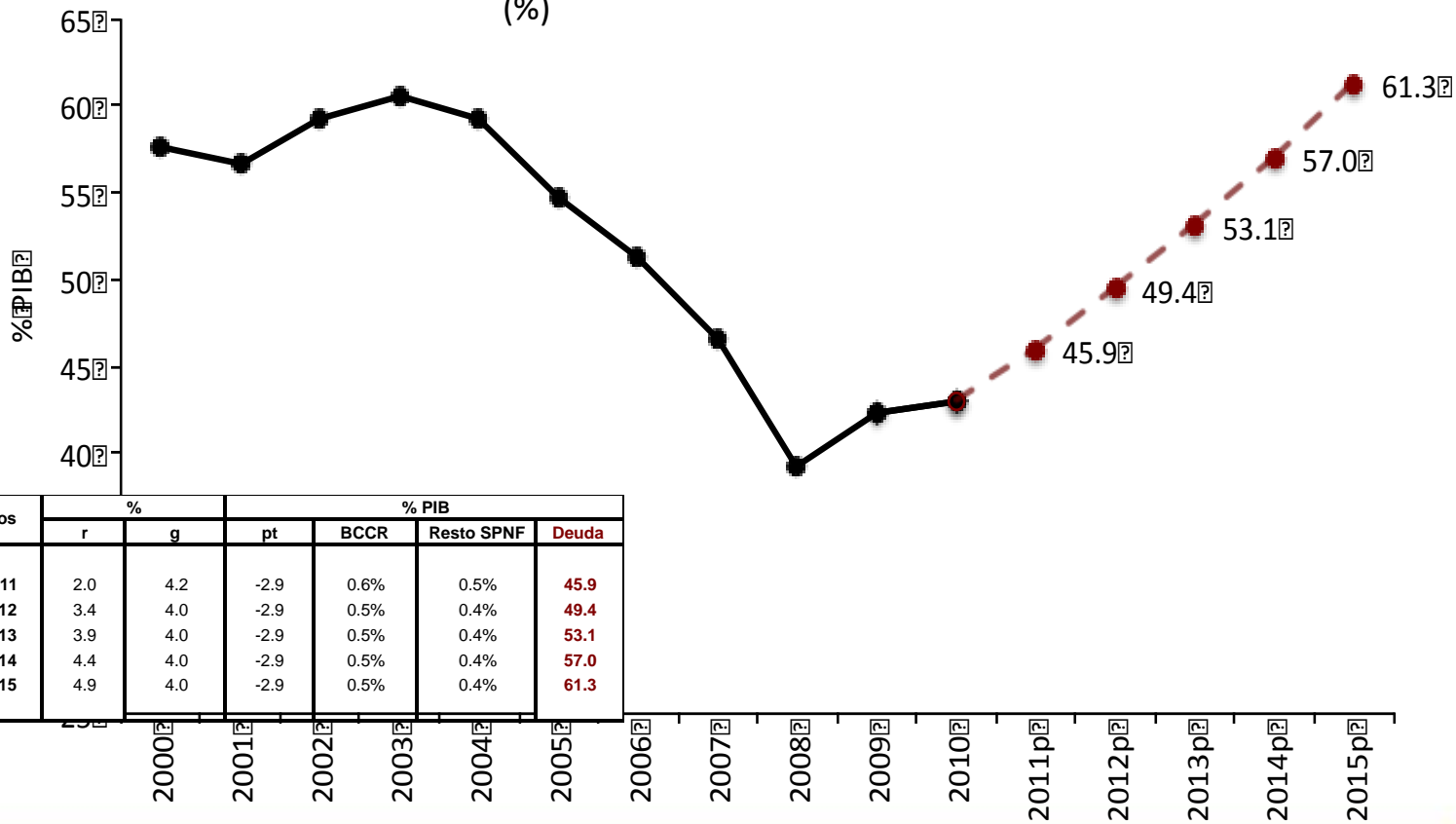


$y = 0,3193x + 0,0289$   
 $R^2 = 0,4462$

# Si no se hace nada, habrá un aumento de la deuda...

Estimaciones de deuda 2011-2015

(%)



# Los números que hace el gobierno:

- Déficit Fiscal Proyectado: 5,5%
- Contención del Gasto: 1,0%
- Control Evasión: 1,0%
- Reforma Tributaria: 2,0%
- Nuevo Déficit Fiscal: 1,5%

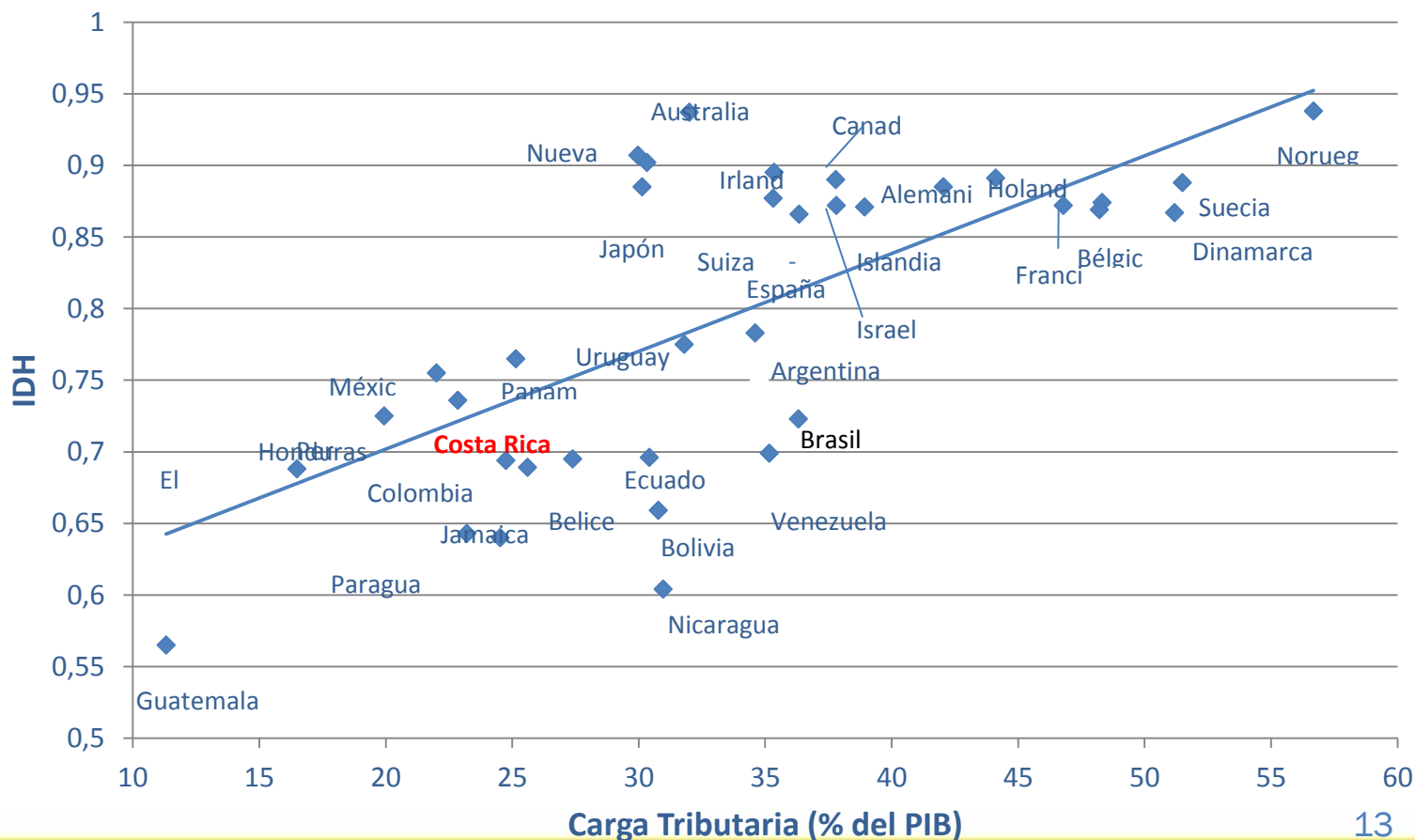
# Lo que es más factible lograr:

- Déficit Fiscal Proyectado: 5,5%
- Contención del Gasto: 0,0%
- Control Evasión: 0,5%
- Reforma Tributaria: 1,0%
- Nuevo Déficit Fiscal: 4,0%

Sin crecimiento económico no se logra balancear finanzas públicas

# Para ello se requiere mayor eficiencia en uso de recursos...

Índice de Desarrollo Humano y Carga Tributaria 2010 <sup>1/</sup>



1/ Incluye: impuestos sobre la producción y las importaciones, otras subvenciones a la producción, rentas de la propiedad, impuestos corrientes sobre la renta y el patrimonio, las cotizaciones sociales, otras transferencias corrientes, transferencias de capital

FUENTE: *Carga tributaria*: FMI, World Economic Outlook Database, Octubre 2010. *IDH*: PNUD

# Si se va a hacer Reforma de Impuestos, esta debería ser:

- Justa, tanto horizontal, como verticalmente,
- Simple, sin muchas exenciones, exoneraciones y excepciones, fácil de cobrar y a bajo costo,
- Promotora del crecimiento económico,
  - sin agregar distorsiones que lleven a un mal uso de los recursos escasos, y
  - sin que reste competitividad a la producción local

# Posibles Efectos de Reforma Tributaria Propuesta

# El IICE hace un análisis de la “Solidaridad” de la Reforma

Cuadro 14: Costa Rica, resumen de estimaciones de impacto distributivo en personas físicas

	IVA	Renta	Selectivo consumo	Traspaso bienes	Total
<b>1. Aumento teórico en recaudación (%)</b>	70	48	17	100	<b>56</b>
<b>2. Aporte a recaudación adicional del proyecto (%)</b>	54	35	10	1	<b>100</b>
<b>3. 20% más rico a 40% más pobre (veces)</b>					
sin reforma	4,8	634	7,7	25,7	<b>10,5</b>
con reforma	5,3	213	8,1	25,7	<b>10,9</b>
<b>4. % del impuesto que corresponde a 20% más rico</b>					
sin reforma	54,6	96,5	66,2	75,6	<b>72,8</b>
con reforma	59,1	94,6	67,1	75,6	<b>73,3</b>
Fuente: cuadros del capítulo II de este informe					

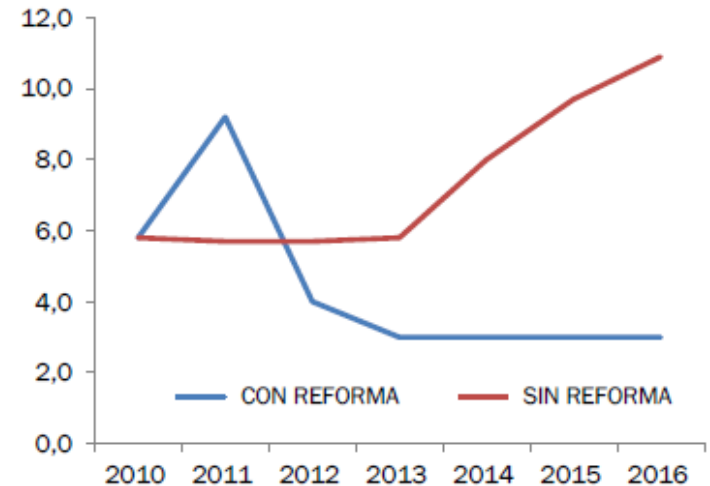
# El estudio concluye que:

- El IVA es regresivo, pero su regresividad se reduce con la reforma
- El de Renta es muy progresivo, pero esta se reduce ligeramente
- El Selectivo de Consumo es ligeramente regresivo, la cual prácticamente desaparece con el proyecto,
- El de traspaso de bienes es progresivo y esta condición no cambia.
- Como un todo, el proyecto es menos regresivo que estructura actual

# Desde el punto de vista Macro:

- Habrá un efecto negativo sobre el consumo en el corto plazo
  - BCCR estima efecto del IVA de 3.5% sobre la inflación en primer año
  - Pero que luego tenderá a bajar
- Supone que sin Reforma, BCCR no tendrá capacidad de mantener inflación baja

Gráfico 2. Tasas de cambio del nivel del IPC:



Fuente: Estimación del Banco Central de Costa Rica.

# Sobre el Crecimiento...

- Depende del uso de los recursos
  - Mejora o no capacidad de pago de economía
- Efecto Negativo sobre consumo reduce crecimiento,
- Menores Tasas de Interés deberían llevar a más inversión, y por ende más producción
  - Suponemos que Gobierno mantendría disciplina fiscal
  - Y que hace un buen uso de los recursos
- Efecto negativo en corto plazo, positivo en mediano y largo plazo

# Panorama Macro sin Reforma...

- Depende de acciones de gobierno en otras instancias
  - Mejora de Competitividad (sin uso de recursos, e.g. Tramitomanía)
  - Uso de Préstamos de infraestructura
  - Reducción de gastos innecesarios
  - Mayor participación privada en algunas actividades
- Alto Déficit pesaría sobre tasas
  - Baja en calificación de Deuda
  - Todavía hay tiempo, pero eventualmente explotaría – Lentitud Legislativa

# Efectos Micro de Reforma...

- Efectos Redistributivos
  - Algo se hace, pero no se habla de efecto redistributivo del gasto
- Sigue habiendo mucha Inequidad Horizontal
  - Fomento de Actividades específicas a través de Exoneraciones (Gasto Tributario 6% PIB)
  - Alto nivel de Informalidad
  - Efectos negativos sobre crecimiento de Mala asignación de recursos

Gracias